Администрация муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет»

Камызякского района Астраханской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**09.11.2020 г.** **№ 69**

с. Жан-Аул

Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики МО

«Жан-Аульский сельсовет»  
 на 2021 год и на плановый период  
2022 и 2023 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» от 14.08.2018 г. №7/19 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Жан-Аульский сельсовет», в целях разработки проекта бюджета муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1.Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Жан-Аульский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.  
2.Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» от 12.11.2019 № 82 «Об   
утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики МО

«Жан-Аульский сельсовет» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

3. Настоящее постановление обнародовать на информационном стенде

администрации и разместить на официальном сайте администрации МО «Жан-Аульский сельсовет»

4.Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава МО «Жан-Аульский сельсовет» Н.А.Махова

Утверждены Постановлением главы

АМО «Жан-Аульский сельсовет»

от 09.11.2020 года № 69

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЖАН-АУЛЬСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

НА 2021 год и плановый период 2022 и 2023 ГОДЫ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» на 2021-2023 годы разработаны в соответствии со статьями 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 12 «Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Жан-Аульский сельсовет», утвержденного решением Совета МО «Жан-Аульский сельсовет» от 14.08.2018 № 7/19, Уставом муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» и являются основой для составления проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

При подготовке основных направлений налоговой и бюджетной политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204), от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 и приоритеты развития Астраханской области, определенные Губернатором Астраханской области, основные направления бюджетной и налоговой политики Астраханской области на 2021-2023 годы, утвержденные распоряжением Правительства Астраханской области от 21.10. 2020 г. № 432-Пр.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы является поддержание сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» в условиях ухудшения экономических показателей в стране, области и районе.

Существенное негативное влияние на объем собственных доходов бюджета оказывает снижение поступлений земельного налога из за снижения кадастровой стоимости земель, а также сокращение стимулирующих выплат работникам предприятий и снижение покупательской способности населения.

Также негативно на сбалансированность бюджета влияет и рост расходных обязательств. Необходимость своевременного финансирования не только ранее принятых обязательств, но и неотложных расходов, связанных с профилактикой, предотвращением распространения и устранением новой коронавирусной инфекции, стала серьезным вызовом для бюджетной системы муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» Астраханской области. При этом реализация данных решений не подкреплена в полном объеме доходными источниками.

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволят реализовать меры по преодолению экономических последствий, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции на территории муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет», и будут способствовать сохранению устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет».

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий, направленных на обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по размещению информации о бюджетном процессе в муниципальном образовании» «Жан-Аульский сельсовет» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Основные направления бюджетной и налоговой политики  
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Целью Основных направлений является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета, вариантов формирования, основных характеристик и параметров местного бюджета. Основные направления содержат задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов, расходов и управления муниципальным долгом.  
Основные направления ориентированы на решение задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, распоряжением Правительства Астраханской области от 28.10.2019 №461-Пр «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Астраханской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023годов».

Основные направления налоговой политики

Налоговая политика в муниципальном образовании «Жан-Аульский сельсовет» в области доходов с 2021 года и на среднесрочную перспективу до 2023 года будет выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий от их принятия для доходной базы муниципального образования.  
В качестве основных целей налоговой политики в среднесрочной перспективе необходимо назвать: дальнейшее развитие доходной базы муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет», сохранение и поддержка на территории муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» традиционной хозяйственной деятельности, производств, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития муниципального образования, анализ доходных возможностей муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» на долгосрочную перспективу.  
Бюджетообразующими налогами территории являются: налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог, налог на имущество физических лиц, земельный налог, доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в муниципальной собственности.

Налог на доходы физических лиц

В перспективе ближайших лет не предполагается изменение действующей ставки по налогу (13 %). В целях расширения налогооблагаемой базы, увеличения поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц будет продолжена работа по легализации заработной платы, выплачиваемой работодателями, а также обеспечению полноты перечисления налоговыми агентами, предприятиями налога на доходы физических лиц.

Налог на имущество физических лиц, земельный налог.

На территории муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» действуют Положение о земельном налоге на территории муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет», Положение о налоге на имущество физических лиц на территории МО «Жан-Аульский сельсовет. В текущем году прогноз поступлений от данных видов налогов составляет 48,5% от всех налоговых и неналоговых доходов муниципального образования.  
С 2017 года в Астраханской области введен новый порядок расчета налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.   
В целях увеличения поступления налога на имущество физических лиц в 2021-2023 годах будет продолжена работа по выявлению у граждан объектов недвижимости, не зарегистрированных в регистрационной палате и, соответственно, скрытых от налогообложения; и направленная на своевременную постановку на учёт (в т.ч. налоговый) вновь построенных объектов недвижимости.  
Задолженность по перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам  
С 2005 года по данному разделу учитывается поступление оставшейся непогашенной задолженности по отмененным налогам и сборам. Изменений на 2021-2023 годы в порядке учета и зачисления задолженности по отмененным налогам не предполагается.

Безвозмездные поступления  
В 2021 – 2023 годах безвозмездные поступления бюджета МО “ Жан-Аульский сельсовет” будут формироваться в основном за счет средств областного бюджета, передаваемых в виде:  
- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;  
- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.  
 Средства, передаваемые от других бюджетов бюджетной сферы, рассчитываются Министерством финансов Астраханской области по утвержденным методикам на основании требований Закона Астраханской области от 05.12.2005 № 74/2005-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Астраханской области», а также принятыми при формировании бюджета на 2020 – 2022 годы нормативными правовыми актами, регулирующими межбюджетные отношения.   
 Кроме бюджетных средств, безвозмездные поступления формируются за счет поступлений от организаций и физических лиц в виде спонсорской помощи. В целях обеспечения дополнительных доходных источников финансирования расходов местного бюджета, будет продолжена работа по привлечению указанных средств в бюджет муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет».

.

Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика формируется исходя из необходимости улучшения качества жизни населения, создания условий для обеспечения позитивных структурных изменений в экономике и социальной сфере, повышения эффективности и прозрачности управления общественными финансами.

В связи с этим в муниципальном образовании «Жан-Аульский сельсовет» определены следующие основные цели бюджетной политики:  
- повышение уровня жизни населения на основе совершенствования оплаты труда, безусловного выполнения всех законодательно установленных социальных гарантий;  
- максимально возможное обеспечение сбалансированности бюджета в долгосрочном периоде;  
- повышение эффективности бюджетных расходов.  
Для достижения указанных целей администрации МО “ Жан-Аульский сельсовет” необходимо решить следующие задачи:  
- увеличить доходы бюджета МО «Жан-Аульский сельсовет»;  
- обеспечить строгое соблюдение финансовой дисциплины;  
- продолжить сокращение и сведение к минимуму кредиторской задолженности;  
- безусловное исполнение действующих обязательств.  
Необходим взвешенный и осторожный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств с учетом имеющихся ресурсов. Принятию новых обязательств должны предшествовать оценка финансовых возможностей, определение ожидаемой социальной и экономической эффективности предполагаемых бюджетных вложений и анализ возможных альтернативных решений.  
Приоритетным направлением работы будет оставаться формирование реестров расходных обязательств, позволяющих определить бюджет действующих расходных обязательств, обязательных для исполнения в соответствии с целями и ожидаемыми результатами.  
Бюджет муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» на 2021-2023 годы будет формироваться на трехлетний период на основе муниципальных программ и непрограммных мероприятий. В настоящее время разработаны 6 муниципальных программ МО «Жан-Аульский сельсовет», что позволило обеспечить включение в них 91,9 % расходов бюджета.   
В условиях кризисных явлений, происходящих в экономике страны, обеспечение сбалансированности бюджета на очередной финансовый год является первоочередной задачей.

Основные приоритеты бюджетных расходов

При формировании бюджета МО «Жан-Аульский сельсовет» на 2021-2023 годы необходимо в первую очередь обеспечить в полном объеме все социально значимые действующие обязательства.  
Формирование фонда оплаты труда работников муниципального образования осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Планирование расходов бюджета муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022 -2023 годы осуществляется на основании плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный механизм позволяет регулировать закупки от этапа планирования до этапа оценки их эффективности.  
 Расходы на приобретение товарно-материальных ценностей, оплату коммунальных услуг необходимо предусмотреть, исходя из объема расходов текущего бюджетного года и уровня инфляции.  
 Остальные действующие расходные обязательства будут предусмотрены исходя из возможностей доходной базы бюджета МО «Жан-Аульский сельсовет».

Межбюджетные отношения

Межбюджетные отношения определены в рамках четкого разграничения полномочий органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”.  
 В 2021-2023 годы финансовая помощь из областного бюджета будет осуществляться через муниципальное образование «Камызякский район» в виде субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.  
 В 2021 году в соответствии с заключенными соглашениями будет производиться передача исполнения ряда вопросов местного значения муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» в муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов.

Таким образом, основной целью бюджетной и налоговой политики администрации муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» является содействие социальному и экономическому развитию муниципального образования «Жан-Аульский сельсовет» при безусловном учете критериев эффективности и результативности бюджетных расходов.